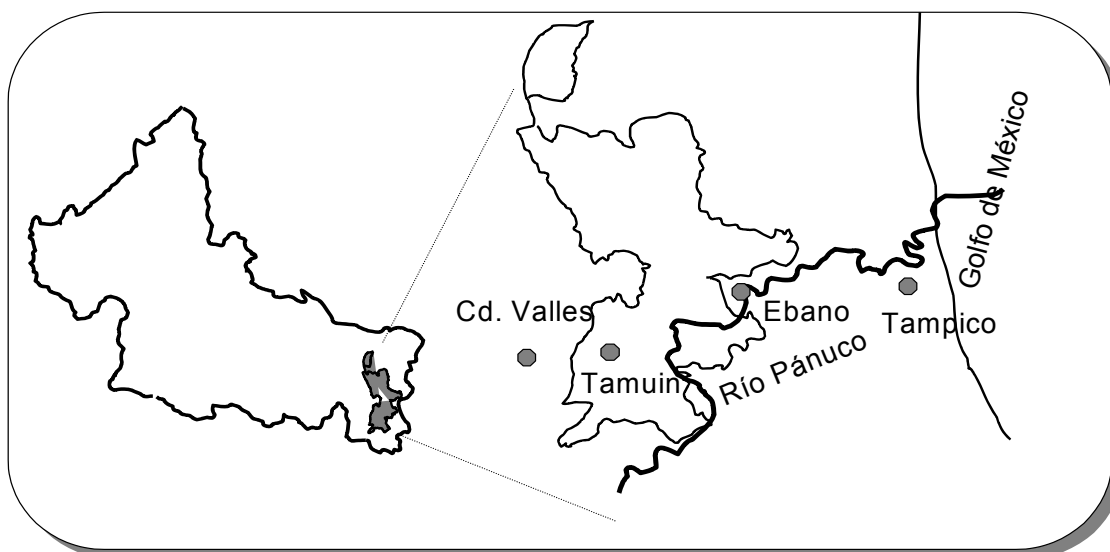


## CAPÍTULO I

### ANTECEDENTES<sup>1</sup>

El proyecto de riego Pujal-Coy formó parte de la política de desarrollo regional por cuencas hidrológicas iniciada en la década de los cincuenta en México. Sus objetivos principales eran i) controlar las inundaciones y avenidas que eventualmente provocan el río Pánuco y sus afluentes y ii) convertir a la zona en un "emporio agrícola", abarcando aproximadamente 300 mil hectáreas del oriente del estado de San Luis Potosí, el norte de Veracruz y el sur de Tamaulipas.

La construcción de las obras hidroagrícolas del proyecto se planteó en dos etapas, correspondientes a dos zonas geográficas que se han denominado Pujal-Coy 1ª y 2ª fases. La primera inició en 1973 y contemplaba la construcción de obras para irrigar 72 mil hectáreas, que finalizaría en 1978; la segunda iniciaría en ese mismo año y terminaría en 1988, abarcando 228 mil hectáreas aproximadamente, como se muestra en la figura 1.1.



**Figura 1.1** Localización del proyecto Pujal-Coy

#### 1.1 Objetivos iniciales del proyecto Pujal-Coy

Debido a la complejidad del proyecto y a que se diseñó dentro de la política de Cuencas Hidrológicas, los alcances del mismo se plantearon en los siguientes ámbitos:

<sup>1</sup> Antecedentes realizados con base en el libro "El proyecto de riego Pujal-Coy de la Huasteca Potosina: Problemática y alternativas", editado por Miguel Aguilar-Robledo y Manrubio Muñoz Rodríguez, 1990.

1. Con respecto a la tenencia de la tierra, se buscaba un cambio radical en la estructura agraria que tradicionalmente se caracterizaba por la concentración de tierras, mediante la expropiación y posterior redistribución de tierras, con el objetivo de que las tierras regadas por el proyecto fueran principalmente ejidales y así, fuesen trabajadas de manera colectiva.
2. En cuanto a la distribución territorial de la población, se buscaba crear un programa de colonización que fomentara la inmigración de campesinos solicitantes de tierras de otras regiones. Se planteó la creación de nuevos centros de población ejidal dotados de los servicios de agua potable, salud, educación, etc.
3. Para el objetivo de riego, se previó la construcción de obras civiles e hidráulicas en las dos fases del proyecto. Lo anterior como parte del proyecto de irrigación de la cuenca baja del río Pánuco, que en su totalidad contemplaba alrededor de 700 mil hectáreas
4. Para lograr aumentar la producción y productividad, se planteó un cambio del uso de la tierra de ganadera hacia el cultivo de granos y hortalizas, haciendo que la ganadería pasara de ser extensiva a ser intensiva en el uso de la tierra. Se pretendía elevar así los excedentes agrícolas regionales.

## 1.2 Resultados del proyecto Pujal-Coy

Hasta 1990, de las 72 mil hectáreas que se planeaba incorporar al riego en la 1a fase del proyecto, faltaban 5 mil por concluirse, contándose con obras como canales principales y secundarios, drenes, caminos revestidos, de operación y de acceso. En lo que respecta a la 2a fase, se ha avanzado en la construcción de caminos, drenes y bodegas, y se han creado nuevos centros de población ejidal. Sin embargo, se dice que esta fase no ha concluido porque no se han construido las presas Pujal y Coy previstas en ella, debido principalmente a la falta de presupuesto. Aunque se ha avanzado en las tareas de desmonte, caminos y drenes, la mayoría de las tierras en esta zona todavía son de temporal.

En lo que respecta al funcionamiento de la infraestructura hidráulica, desde que se realizó la obra original no se ha dado mantenimiento, como lo demuestra la existencia de drenes obstruidos por el azolve, compuertas oxidadas o incompletas y caminos deteriorados.

Entre las acciones realizadas para implantar el proyecto de Pujal-Coy 2ª etapa, en 1979 se llevó a cabo la expropiación de la superficie por irrigar, mayoritariamente de propiedad privada y dedicada a la ganadería. En la actualidad aún existen hectáreas que no se han entregado a los

campesinos o se han asignado en forma provisional. De manera paralela, el proceso indemnizatorio está atrasado principalmente por falta de recursos económicos.

### 1.3 Pujal-Coy en la actualidad

En la zona ha habido un cambio en la actividad productiva, que por diversos motivos<sup>2</sup> ha pasado nuevamente a la ganadería, específicamente a la de doble propósito, esto es, producción de carne y leche. A partir de los resultados obtenidos en los centros demostrativos "Centro de Demostración, Capacitación, y Servicios en Agricultura y Ganadería Tropical Pujal-Coy" de FIRA - Banco de México y la Empresa Agropecuaria "El Gargaleote" de la Universidad Autónoma de Chapingo, se ha llegado a las siguientes conclusiones con respecto a la actividad productiva más adecuada para la zona<sup>3</sup>:

- 1 En términos generales, la actividad agrícola es menos rentable que la ganadera.
- 2 Se le ha dado mayor importancia a la ganadería que a la agricultura en lo que respecta a superficies y recursos.
- 3 Dentro de las actividades ganaderas, la lechera tiene mayor rentabilidad que la de la carne.
- 4 Se reconoce un rezago en la investigación agrícola en comparación con la ganadera.

### 1.4 Problemática actual de la zona Pujal-Coy

En la zona del proyecto se ha ido formando una problemática compleja, que en 1990 fue resumida en los siguientes 4 puntos, mismos que a la fecha son vigentes<sup>4</sup>:

1. A pesar del objetivo de crear un emporio agrícola, actualmente el 60% de la superficie ejidal del proyecto está dedicada a la ganadería.

---

2 Ver Aguilar y Manrubio *op.cit*

3 ¿Hacia dónde va Pujal-Coy?, de Miguel Aguilar-Robledo y Manrubio Muñoz Rodríguez, ensayo editado en el libro "El proyecto de riego Pujal-Coy de la Huasteca Potosina: problemática y alternativas"

4 Universidad Autónoma de Chapingo, 1990 en Aguilar y Manrubio, *op. Cit.*. Se debe señalar que el grupo de trabajo pudo constatar en visita de campo que la problemática citada sigue vigente, agudizándose incluso el rentismo y la desintegración.

2. La generalidad de los ejidos ha presentado un continuo proceso de descapitalización. Actualmente, la capacidad forrajera de los potreros ejidales se aprovechan sólo en un 14% con ganado propio.
3. Los ejidos colectivos de aproximadamente 200 hectáreas cada uno en la zona tienden a desintegrarse, formándose parcelas individuales de alrededor de 20 hectáreas cada una. Actualmente sólo el 40% de los ejidos continúa trabajando colectivamente.
4. Ha surgido la renta de los pastos de las parcelas, fenómeno que cobra cada vez más importancia en la zona. Actualmente el 50% de los ejidos rentan sus pastos.

### 1.5 Postura gubernamental actual en Pujal-Coy

La nueva estrategia del gobierno para enfrentar la problemática de la zona Pujal Coy en su segunda fase, está basada en el concepto de "empresas integradoras" que aprovechen el potencial productivo de la región e integren diversas actividades como la producción, traslado y comercialización de carne y leche, e incluso actividades agrícolas. Además, se ha puesto énfasis en el apoyo a los productores a través de subsidios que se pueden aprovechar mediante los diversos programas de Alianza para el Campo.

Una empresa integradora, como su nombre lo indica, integra varios negocios relacionados con el fin de aprovechar al máximo la capacidad productiva de cierta zona.

### 1.6 Objetivos del proyecto integrador

Los objetivos planteados por el promotor del proyecto son los siguientes:

- a) Aumentar el ingreso de los productores agropecuarios de la zona así como la reactivación económica y la generación de empleos.
- b) Favorecer la equidad en la distribución de la riqueza generada en la región.
- c) Incrementar la disponibilidad de alimentos a través del impulso a la producción de básicos, y aumentar las exportaciones agropecuarias locales.
- d) Asegurar en especial la participación de los campesinos más desfavorecidos en la creación de condiciones de producción competitivas.

- e) Integrar los diferentes procesos productivos desde el desarrollo, producción y engorda, así como la comercialización directa de los productos.
- f) Incrementar la producción de leche y aumentar el peso del ganado a través del programa.

La metodología de evaluación que se recomienda aplicar en estos casos es la separabilidad de proyectos, para analizar la conveniencia de invertir en cada proyecto y evitar el riesgo de incluir proyectos no rentables en el conjunto de la empresa integradora.