

CAPÍTULO II

ORIGEN Y DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO Y OBJETIVO DEL ESTUDIO

Ante la problemática señalada anteriormente, se han diseñado diversos programas para el apoyo de la producción en la zona y también se ha fomentado la aplicación de programas nacionales como "Procampo" y "Alianza para el Campo". De manera general se podría decir que los programas buscan el fomento a la producción agropecuaria y el arraigo de los productores en las tierras. Las acciones principales que busca desarrollar el gobierno se enmarcan en el Programa de Desarrollo Agropecuario de la Planicie de la Huasteca Potosina.

2.1 Programa de Desarrollo Agropecuario de la Planicie de la Huasteca Potosina

Este programa se planteó por la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural (SAGAR) y por el Gobierno del Estado de San Luís Potosí y se dirige a resolver diversas carencias de la región, con el fin de acelerar el desarrollo productivo "autosostenido" del área. Los trabajos por ejecutar dentro del Programa se definieron dentro de tres vertientes principales de acción:

- 1 Proyecto de desarrollo bovino de doble propósito
- 2 Proyecto de complementación y apoyo a la zona de Pujal-Coy 2ª etapa, S.L.P.
- 3 Proyecto de desarrollo del sistema de riego de Pujal-Coy 1ª etapa, S.L.P.

Adicionalmente, se plantea apoyar los estudios de preinversión y, en su caso, las acciones de promoción y organización, para la instalación de un ingenio cañero, una despepitadora de algodón, una planta pasteurizadora de leche y varias queserías en la zona.

En el marco de este programa y preocupado por el futuro éxito de la puesta en marcha de los proyectos en Pujal-Coy, el Gobierno Estatal propuso realizar la evaluación del proyecto productivo ganadero en la zona de Pujal-Coy 2ª fase durante el "Curso en Preparación y Evaluación de Proyectos" realizado durante los meses de julio y agosto en la Universidad Autónoma de San Luís Potosí (UASLP), en colaboración con el Centro de Estudios para la Preparación y Evaluación de Proyectos (CEPEP).

2.2 Proyecto productivo ganadero en la zona de Pujal-Coy 2ª fase

Pujal-Coy 2ª fase en la planicie de la Huasteca Potosina contempla el uso de alrededor de 148 mil hectáreas, en los municipios de Cd. Valles, Ebano, San Vicente Tanculayab y Tamuín. El 94% de la superficie en la zona actualmente se destina a la ganadería, mientras que el restante 6% tiene uso agrícola, forestal y otros⁵.

Dentro de las alternativas de apoyos gubernamentales a la producción en la zona están los programas de Alianza Para el Campo, cuyos componentes son la asistencia técnica, fomento lechero, desarrollo y mejoramiento de praderas, entre otros. Estos programas son administrados y ejecutados por diversas instituciones como SAGAR, FIRCO, etc. y se dan de manera individual a productores.

Por otro lado, para redefinir el proyecto Pujal-Coy 2ª fase en cuanto al reparto de tierras dentro de su área de influencia⁶, en diciembre de 1994 se planteó el "Programa Presidencial indemnizatorio 1996-1998 del proyecto Pujal-Coy 2ª fase". Este programa consiste en el reparto de 30,000 hectáreas que ya están dentro del Decreto Expropiatorio de 1979, y así concluir con el proceso indemnizatorio en la región.

Para fomentar la producción ganadera en la zona, y así contribuir a resolver la problemática, se han propuesto varias acciones por parte de diferentes instituciones, entre ellas la implementación de nuevas "Unidades de Producción de Ganado Bovino de Doble Propósito". Dicha propuesta fue hecha por la Coordinación Ejecutiva para el Distrito de Riego 092, Río Pánuco y Pujal-Coy 2ª fase de la Comisión Nacional del Agua (CNA).

2.3 Definición del proyecto

Aplicando el principio de separabilidad de proyectos, de las acciones gubernamentales propuestas en la zona, el equipo de trabajo convino en evaluar el "Proyecto de Instalación de Módulos de 200 Hectáreas para el Desarrollo de Ganado Bovino de Doble Propósito", tomando en cuenta la propuesta de la Coordinación Ejecutiva de la CNA y destinado a las 30,000 hectáreas del programa indemnizatorio presidencial. Esta evaluación se puede tomar como un ejemplo del análisis de cada *uno* de los componentes de las empresas integradoras que se busca propiciar en la región.

5 SAGAR, Gobierno del Estado de San Luís Potosí, Programa de Desarrollo Agropecuario de la Planicie Huasteca Potosina, p.2 sept. 1996.

6 Con base en el Decreto expropiatorio expedido el 31 de octubre de 1979 y publicado en el Diario Oficial de la Federación en ese mismo año.

El motivo por el que se eligió dicho proyecto fueron las ventajas aparentes de la ganadería de doble propósito por sobre otras actividades como la agricultura, que se encontraron en la literatura y en conversaciones con funcionarios de las instituciones. A continuación se mencionan algunas de ellas.

- a) La flexibilidad de la producción de doble propósito, que permite producir aún bajo condiciones forrajeras desfavorables (sequía o inundaciones), ya que la ordeña se suspende y las vacas se destinan exclusivamente a criar a sus becerros.
- b) En la explotación de bovinos de doble propósito, la infraestructura requerida para el manejo del ganado durante la ordeña y el pastoreo puede ser construida por los mismos productores.
- c) Con la producción continua de leche, los productores pueden obtener un ingreso permanente en el año, además del obtenido por la venta de becerros al destete y por la venta de vacas y sementales de desecho.
- d) La venta de la leche está garantizada mediante un contrato con la empresa Nestlé, localizada en la región y con planes de expansión.

Adicionalmente, la tecnología propuesta para el proyecto consiste en que la Unidad sea de explotación integral, con un empadre⁷ estacional, manejo de silo tipo pastel y cercos eléctricos. El tipo de pastoreo será intensivo tecnificado (rotacional).

2.4 Objetivo del estudio

El objetivo del estudio es realizar la evaluación social, al nivel de perfil, del proyecto definido por el equipo de trabajo, como una muestra concreta de la evaluación de uno de los componentes que pudiera tener una empresa integradora. De esta manera, de entre los distintos tamaños que puede haber para el establecimiento de unidades productivas y entre los esquemas de operación que se pueden plantear, en el presente trabajo se evalúa uno sólo que se describe con detalle en el capítulo III.

De manera paralela a la evaluación social del proyecto, el equipo de trabajo se propuso como objetivo plantear y evaluar privadamente una estrategia de absorción de subsidios por parte de los grupos beneficiarios del reparto, a partir de los apoyos gubernamentales de Alianza para el Campo que pueden obtener.

7 Actividad de cruzar el ganado.