

CAPÍTULO III

SITUACIONES ACTUAL Y SIN PROYECTO

3.1 Localización geográfica y características de la zona

La planicie de la Huasteca Potosina se localiza al oriente del Estado de San Luis Potosí, ubicada dentro de los municipios de Ciudad Valles, Eban, San Vicente Tancuayalab y Tamuín, en los límites de los estados de Tamaulipas y Veracruz.

Actualmente existen alrededor de 7,300 productores en la zona de Pujal-Coy 2ª fase, de los cuales el 90% son ejidatarios y el 10% restante pequeños propietarios. Sin embargo, la mayoría de la superficie total corresponde al régimen de pequeña propiedad, como se observa en el cuadro 3.1.

Cuadro 3.1 Tamaño promedio de parcela por tipo de propiedad en la zona de Pujal-Coy 2ª fase

	Superficie (has.)	Número de productores	Parcela promedio (ha/productor)
Pequeña propiedad	81,655	700	116.7
Ejidatarios	66,483	6,591	10.1
Total	148,138	7,291	20.3

Fuente: SAGAR y Gobierno del Estado, Programa de Desarrollo Agropecuario de la Planicie de la Huasteca Potosina, 1996.

Las características geográficas de la zona se describen a continuación:

- Suelos. Son arcillosos, lo que provoca que se agrieten cuando se secan y que se cierren rápidamente con las lluvias, degradando así el suelo. En este tipo de suelos, el establecimiento de praderas ayuda a controlar la erosión.
- Clima. Corresponde al trópico subhúmedo, con temperaturas medias anuales de 22° a 26° centígrados. La precipitación media anual va de los 600 a los 1,100 mm⁸, concentrada en los meses de junio a octubre, donde ocurre el 80% de ésta. El 20% restante se registra en un período de 7 meses.

8 En las zonas áridas del estado, la precipitación media anual es de 300mm.

3.2 Área de influencia del proyecto

El área de influencia del proyecto definido por el equipo de trabajo corresponde a las 30,000 hectáreas del programa indemnizatorio presidencial 1996-1998. El total de dicha superficie ya está bajo decreto, lo que quiere decir que es susceptible de ser expropiada y posteriormente repartida por parte de la Secretaría de la Reforma Agraria (SRA) y la Procuraduría Agraria (PA). A partir de entrevistas con las autoridades, el equipo evaluador estima que a la fecha, se ha repartido aproximadamente el 70% de la superficie en cuestión. Cabe señalar que el 43% de los beneficiados en las adjudicaciones han sido mujeres (19 grupos), esposas e hijas de ejidatarios.

La SRA distribuye la superficie en coordinación con los acuerdos del Consejo Agrario Estatal a los grupos demandantes de las diferentes organizaciones campesinas, conformando unidades de producción con un promedio de 200 hectáreas por grupo. Cuando un grupo ya cuenta con una superficie en posesión, se les entrega únicamente la superficie faltante para formar su unidad.

La condición para que la SRA reparta la tierra es que la explotación sea colectiva, para aprovechar las economías de escala en la producción y elevar los ingresos netos de los productores. La tierra se entrega en condiciones de posesión precaria, es decir, no es una propiedad formal o figura jurídica para poder ser sujeto de crédito de la banca privada y de desarrollo. Los grupos beneficiados tienen un plazo de tres años para hacer producir sus tierras, al término de los cuales se formaliza la propiedad, recibiendo el título. Para ello, el grupo debe haber logrado trabajarla de manera conjunta. De lo contrario es decir, si el grupo se dividió el predio, se constituyen pequeñas unidades como propiedades individuales.

3.3 Apoyos institucionales para los grupos beneficiarios

Los ejidos que se forman a partir del reparto de la tierra constituyen grupos de productores, que pueden acceder a una serie de apoyos gubernamentales a la producción, principalmente los del programa Alianza para el Campo, que financia una parte de los insumos que requieren los ganaderos o agricultores para producir.

Las principales instituciones que intervienen en la asignación de los apoyos son: la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural (SAGAR), el Fideicomiso de Riesgo Compartido (FIRCO), y la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL). El programa principal al cual pueden acceder los productores es "Alianza para el Campo", que tiene varios componentes dependiendo de las necesidades de cada productor. Los principales componentes de este programa son:

- a) Fertirrigación
- b) Establecimiento de praderas
- c) Campañas de sanidad vegetal
- d) Ganado mejor
- e) Equipamiento rural
- f) Kilo por kilo
- g) Mecanización
- h) Transferencia de tecnología
- i) Capacitación y extensión
- j) Programa lechero
- k) Campañas de salud animal

En general, los programas operan de la siguiente forma: el productor compra los insumos que requiera y posteriormente solicita el apoyo del programa al que corresponda la compra. Si la solicitud es aprobada, se le reembolsará al productor el 50% del costo en que haya incurrido.

3.4 Situación actual de los módulos

En la zona de influencia del proyecto se pueden encontrar dos tipos de predios:

- a) Los que están dentro de la superficie que ya fue entregada. Estos son trabajados por los grupos de campesinos beneficiarios, ya sea de manera colectiva o individual. En la actualidad se pueden encontrar predios que ya tienen infraestructura en condiciones útiles para la producción, tales como pradera establecida e incluso ganado. Sin embargo, también hay unidades que fueron repartidas y que ya están divididas entre los miembros de los grupos beneficiarios, incluso con cercos que impiden el paso de personas y vehículos. En estas unidades los productores trabajan de manera individual; algunos han sembrado en ellas y otros las han abandonado.
- b) Los que están en la superficie que no ha sido entregada pero que está dentro de la superficie expropiable del Decreto Expropiatorio. Cabe señalar que esta superficie es mayor a la que falta para completar las 30,000 hectáreas, es decir, algunos propietarios conservarán sus tierras. Esta superficie tiene condiciones variables, dependiendo del trabajo que realice el dueño del predio. Antes de la entrega, la CNA a través del Distrito de Riego 092 río Pánuco y Pujal Coy 2ª fase hace un inventario exhaustivo de los bienes inmuebles del predio que va a ser entregado, con el fin de hacer el avalúo de la propiedad. De esta forma se le asigna el valor comercial a la propiedad para indemnizar al dueño. Como se verá más adelante, se ha encontrado que los predios tienen condiciones variables en cuanto a pradera e infraestructura.

3.5 Optimizaciones

Tanto para las unidades que ya fueron entregadas como para las que falta por entregar, se pueden encontrar varias medidas que aumenten el bienestar de los beneficiarios y que, en principio, pudieran ser consideradas como optimizaciones. Sin embargo, debido a que actualmente ya se cuenta con parte de la infraestructura en cada una de las unidades productivas, en el presente trabajo se les ha considerado como otros proyectos alternativos al establecimiento de ganado bovino de doble propósito en *una* unidad de producción de 200 hectáreas. Para analizar la conveniencia de la ejecución de dichos proyectos, se deberá hacer la evaluación de los mismos.

3.6 Situación sin proyecto

Para efectos de simplificar el análisis, en el presente trabajo se hace la evaluación del establecimiento de *una* unidad *promedio* productora de ganado bovino de doble propósito, aclarando que la rentabilidad de cada unidad dependerá de su situación inicial o condiciones de arranque y de la capacidad de organización y administración del grupo de productores. Así, la rentabilidad de establecer unidades en el total de las 30,000 hectáreas *no* es simplemente la multiplicación de la rentabilidad obtenida en el presente trabajo por 150, sino que requiere de un análisis más profundo que escapa los alcances de la evaluación aquí presentada.

Como las condiciones iniciales de cada unidad varían, sobre todo en lo que respecta a infraestructura y condiciones de la pradera, La situación sin proyecto para la evaluación se estimó como la situación promedio de los predios al momento de la entrega, que ha sido inventariada por la CNA. De esta manera se reconocen las diferencias iniciales de los predios pero también sus similitudes, ya que antes de la entrega, la CNA hace trabajos técnicos y topográficos en los predios (desmonte, etc.) que van a ser indemnizados.

El considerar la situación promedio de los predios al momento de la entrega como situación sin proyecto, hace que el monto de la inversión inicial en infraestructura sea menor al que se tendría en el caso de que se iniciara completamente sin infraestructura. Esto último tendría el efecto de disminuir la rentabilidad del proyecto, un análisis de lo anterior se hace en el capítulo V.

Después del estudio de las inversiones requeridas en cada predio, proporcionadas por la Coordinación Ejecutiva para el Distrito de Riego 092 río Pánuco y Pujal-Coy 2ª fase, el equipo evaluador llegó a la siguiente situación sin proyecto en lo que corresponde a infraestructura para una unidad de producción recién entregada:

Cuadro 3.1 Infraestructura en la situación sin proyecto

Concepto de inversión	% existente	% requerido
Bordos	37	63
Casa bodega	59	41
Silos en forma de pastel	0	100
Establecimiento de pradera	55	45
Establecimiento de sorgo	0	100
Cerco perimetral	70	30
Corral de manejo (baño garrapaticida)	27	73
Bebedero de mampostería	0	100
Cerco eléctrico divisorio	0	100

Fuente: CNA, Coordinación Ejecutiva para el Distrito de Riego 092 río Pánuco y Pujal-Coy 2ª fase, Inversiones requeridas en los anteproyectos ejecutivos para los grupos demandantes en el Programa Presidencial 1996-1998.

Así, en la situación sin proyecto se parte de la infraestructura en el estado en que se estima que en promedio, la dejan los antiguos dueños. Además, para la evaluación se considera que la actividad alternativa es la agricultura, es decir, la situación sin proyecto corresponde a los predios ya entregados en los que los productores se dedican a la agricultura. Para reflejar lo anterior en los flujos del proyecto, se incluyó en costo de inversión en el terreno tanto en la evaluación social como en la privada.

Sin proyecto, los ejidatarios realizan diversas actividades como emplearse como jornaleros en otros predios de la zona, manufactura de artesanías y diversos empleos en los centros de población.