

CAPÍTULO I

ORIGEN, DEFINICIÓN Y OBJETIVOS DEL PROYECTO

1.1 Origen del proyecto

El origen del proyecto de tratamiento de aguas residuales, responde al marco normativo impuesto por la Comisión Nacional del Agua (CNA) en la Norma Oficial Mexicana NOM-067-ECOL-1994. En ella se fija como fecha límite para cumplir con las normas de descarga de las aguas residuales en los cuerpos receptores de la ciudad, el 1° de enero de 1997.

Sin embargo, el 24 de junio de 1996 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el proyecto de Norma Oficial Mexicana NOM-001-ECOL-1996, que prorroga dicho plazo hasta el 1° de enero del año 2000. De no cumplir los municipios y/o los estados con dicha norma, serán sancionados con una multa o pago de derechos de descarga.

Adicionalmente de cumplir con dicha normatividad, el proyecto permite enfrentar la siguiente problemática:

- a) Evitar la contaminación del manto freático.
- b) Producir agua tratada con tres propósitos:
 - Liberar agua potable destinada al riego del parque Tangamanga I.
 - Incrementar la superficie regada de los parques públicos Tangamanga I y Norte.
 - Mejorar la calidad del riego agrícola en la zona.

1.2 Definición del proyecto y su concesión

Para cumplir con los objetivos anteriores, la CNA en San Luis Potosí (SLP) presentó el “Plan de Saneamiento de la ciudad de San Luis Potosí y Soledad de Graciano Sánchez”, que contempla la construcción de 4 plantas de tratamiento de aguas residuales (PTAR) para 1,800 lps generados por el consumo de agua potable de la ciudad. Las plantas tienen distintas capacidades y producirán agua tratada para utilizarla en diversos fines según se indica:

Tangamanga I: con un volumen tratado de 150 lps, su efluente será destinado al riego del parque del mismo nombre en una superficie de 360 hectáreas.

Tangamanga Norte: con un volumen tratado de 400 lps, canalizará 90 lps para el riego de 190 hectáreas (has) del parque Tangamanga II y 310 lps para riego agrícola.

El Morro: planta de tratamiento con capacidad de 450 lps con posible uso agrícola.

Tenorio: el volumen a tratar es de 800 lps, destinando 600 lps para intercambio con la Comisión Federal de Electricidad (CFE) y los 200 restantes para riego agrícola.

La Comisión Estatal de Agua Potable, Alcantarillado y Saneamiento (CEAPAS) de SLP, publicó la convocatoria STAR-SLP-94-02 para la construcción y operación de las PTAR Tangamanga I y Tangamanga Norte, cuyo ganador fue la empresa Marhnos Agua S.A. de C.V. Para el desarrollo del proyecto la empresa creó una nueva filial denominada Proagua Potosí S.A. de C.V.

1.3 Requerimiento de la evaluación social

La empresa promotora del proyecto presentó a BANOBRAS S.N.C. solicitud de crédito por \$ 106 millones de pesos, correspondientes al 70% del monto total de inversión de \$ 152.04 millones, para ejercer en 12 meses. La Dirección Adjunta de Ingeniería Financiera realizó la evaluación financiera del proyecto y propone otorgar un crédito de \$ 95.82 millones a precios de junio de 1996. Por su parte, el promotor solicita al FINFRA 15.8 millones para llevar a cabo el proyecto.

El proyecto se definió y dimensionó para dar estricto cumplimiento a las normas NOM-067-ECOL-1994 y NOM-001-ECOL-1996, sin el respaldo de una evaluación social que asegure que es una inversión socialmente rentable.

Para tener acceso a los recursos de la Banca de Desarrollo y en particular del FINFRA, se requiere que los proyectos sean socialmente rentables. Por tal motivo, Marhnos Agua S.A. de C.V. elaboró y presentó el estudio de evaluación social del proyecto.

1.4 Objetivo y alcances del dictamen

En cumplimiento con la normativa vigente del FINFRA, la empresa Marhnos Agua S.A. de C.V. solicitó al CEPEP un dictamen respecto al estudio de evaluación social del proyecto presentado.

El objetivo del dictamen es pronunciarse sobre la calidad de la evaluación social, en términos del correcto uso de la Metodología de Evaluación Social

y de la validez de las estimaciones de beneficios y costos y la correspondiente determinación de la rentabilidad social.

El alcance del dictamen excede al simple pronunciamiento de aceptación o rechazo, en cuanto se realizan las correcciones metodológicas pertinentes y se ajustan las estimaciones de beneficios, costos y rentabilidad social posibles de efectuar, dada la información presentada. Asimismo, sugiere la información adicional a recabar por el promotor, con el objeto de precisar y completar el estudio de evaluación social y obtener la rentabilidad social con el nivel de respaldo y precisión requeridos.

De esta forma, el estudio de evaluación social cumple cabalmente su objetivo de proporcionar información técnica que permita al FINFRA, entidad decisora, adoptar las decisiones con el debido respaldo.